

# Народовластие.

## Определения. Порядок работы. Порядок внедрения.

Версия 2, 2016 год.

### Общий план

- I. Определение механизмов работы Непрерывных выборов и референдумов.
- II. Отработка механизмов Народовластия на испытании (параллель и внедрение).
- III. Параллельное введение системы Народовластия в стране.
- VI. Отмена старых демократических механизмов, переход на систему Народовластия в стране.

## I. Определение механизмов работы Непрерывных выборов и референдумов

### I.1 Непрерывные выборы

#### 1. Определение понятий

*Избиратель*: гражданин страны имеющий право голосовать на выборах и референдумах.

*Выборный чиновник*: государственный служащий, назначение которого на должность происходит посредством выборов на той административно-территориальной единице страны, к которой относится данная должность.

*Выборная область* - административно-территориальная единице страны, к которой относится *Выборная должность*, по которой проводятся выборы.

*Кандидат*: избиратель, официально в установленном порядке объявивший о желании стать выборным чиновником и внесённый в списки для голосования.

*Приёмщик голосов*: государственный чиновник из государственного учреждения по учёту граждан (из паспортного стола, ФМС или аналогичного гос подразделения), который лично принимает от избирателя заполненный документ о волеизъявлении гражданина.

*Приёмный участок*: государственное подразделение, где работает приёмщик голосов. Приёмный участок оборудован для доступа *Приёмщика* к компьютерной *Выборной сети*.

*Приёмное представительство*: это *Приёмный участок* без доступа к компьютерной *Выборной сети*.

*Учётчик голосов*: государственный чиновник из специализированного государственного учреждения, которое занимается сбором информации от *Приёмных участков* и передачей по инстанции выше.

*Учётный участок*: государственное подразделение, где работает учётчик голосов.

*Выборная сеть*: специализированное компьютерное оборудование и программное обеспечение, позволяющее вести централизованный учёт голосов избирателей.

*Система регистрации голосов*: включает в себя всех чиновников, занятых в приёме и учёте голосов избирателей а также *Выборную сеть*.

*Проверщик голосов*: представитель правоохранительных органов, имеющий право контролировать правильность данных, или представитель общественной организаций, получивший разрешение на проведение проверки правильности данных.

## **2. Общие положения**

Выборы чиновника на государственный пост позволяют избирателям определить посредством голосования кто из *кандидатов* займёт государственную должность.

Периодические выборы это такая система выборов, в которой все избиратели могут голосовать периодически раз в несколько лет в определённый для этого день.

Непрерывные выборы это такая система выборов, в которой избиратели имеют право проголосовать в любой рабочий день. Ограничения на дату голосования имеют только личный характер (смотри раздел 3).

## **3. Личная периодичность голосования**

Каждый *избиратель* имеет право голосовать не чаще чем один раз в календарный месяц, но не раньше чем через 15 дней после предыдущего голосования. Это ограничение имеет целью снизить нагрузку на *систему регистрации голосов*.

## **4. Политика информационной безопасности**

Когда *избиратель* отдаёт свой голос какому-то *кандидату*, образуется 3 типа информации.

Первый тип - информация о голосовании конкретного *избирателя* (личная информация по голосованию).

Второй тип - суммарная информация по *приёмному участку*, в котором зарегистрирован избиратель а также суммарная информация на уровне района, города области и т.д согласно иерархии административных единиц, к которым принадлежит данный *приёмный или учётный участок* (промежуточная информация по голосованию).

Третий тип - окончательная суммарная информация по всем административным единицам, на которых проводятся данные выборы (результаты голосования).

Личная информация по голосованию есть информация ограниченной доступности. Доступ к этой информации имеют только *приёмщики голосов*. Причём они не имеют права передавать эту информацию кому бы то ни было, включая их собственное начальство из вышестоящего подразделения. За передачу информации гражданам, не имеющим права доступа, должна быть предусмотрена серьёзная уголовная ответственность для *приёмщиков*.

Промежуточная часть носит обезличенный характер, она свободно передаётся от нижестоящих к вышестоящим государственным инстанциям учёта голосов. Однако доступ к ней также может быть ограничен на некоторых уровнях государственных инстанций в некоторых исключительных случаях. Например - суммарные данные на уровне *приёмного участка* могут быть закрытой информацией при небольшом числе жителей, обслуживаемых в этой приёмной организации. Условия, при которых промежуточная информация имеет

ограниченный доступ определяются отдельно в дополнительном документе Д-І.І .4.1 (пока отсутствует).

Результаты голосования это информация полностью открытая и публикуется каждый рабочий день в СМИ.

Кроме того, *проверицики голосов* имеют доступ к информации о голосовании в рамках имеющихся у них полномочий, которые определяют территорию и уровень государственных инстанций, подлежащих проверке. В случае незаконной передачи информации о голосовании третьим лицам *проверицики* несут такую же ответственность, как и *приёмцики*.

## **5. Порядок работы Народовластия**

Система Народовластие включает в себя все государственные структуры, обеспечивающие избирателям возможность голосовать на выборах, а также правила работы и взаимодействия этих структур с избирателями и между собой.

Порядок работы избирательной системы Народовластия:

- 5.1 Выдвижение и регистрация кандидатов
- 5.2 Проведение выборов, регистрация голосов избирателей
- 5.3 Правила определения победителя на выборах
- 5.4 Объявление результатов
- 5.5 Уход чиновника с должности и вступление в должность победившего на выборах кандидата
- 5.6 Порядок контроля за работой избирательной системы

### **5.1. Выдвижение и регистрация кандидатов.**

Всякий *избиратель* может предложить себя в качестве *кандидата* на любую выборную должность. Для этого он должен написать заявление установленного образца. *Приёмщик* вносит кандидата в список через *Выборную сеть* и выдаёт справку о внесении в избирательный список. Справка содержит уникальный номер *кандидата*.

*Избиратель* не может претендовать на несколько выборных должностей одновременно.

В случае, если в течение трёх месяцев за нового кандидата не подано необходимое для целевой должности минимальное число голосов, кандидат исключается из списка. Также кандидат исключается из списка в случае, если число голосов за него в какой-то момент стало меньше установленного минимума и продержалось на этом уровне более 3 месяцев.

Минимальное число голосов для каждой должности определяется в Приложении Д-І.І .5.1.1 (пока отсутствует).

Если избиратель был исключён из списка кандидатов, он теряет право на включение в список кандидатов на целевую должность на два года с момента исключения.

Также *кандидат* исключается из списка по его личному заявлению, либо в случае его смерти.

### **5.2. Проведение выборов, регистрация голосов избирателей.**

*Система регистрации голосов* включает в себя все необходимые средства для обеспечения

*избирателям* возможности проголосовать и для прозрачного и быстрого учёта и опубликования результатов.

Учёт голосов ведётся параллельно в компьютерной и бумажной форме. Двойной учёт позволяет обеспечить быстрый доступ к информации, возможность её проверки и сохранность данных.

Бумажный учёт ведется *приёмщиками голосов* по месту регистрации гражданина. Также *приёмщики* регистрируют голосование в компьютерной учётной системе.

Компьютерный учёт ведётся в централизованной единой системе - *Выборной сети*, объединяющей в единую сеть все *приёмные участки*. Все данные по стране собираются в центральной базе данных.

Для голосования граждан возможны следующие способы:

5.2.1 Голосование по месту регистрации гражданина в *приёмном участке* (личное голосование).

5.2.2 Голосование в *приёмном участке* не по месту регистрации (удалённое голосование).

5.2.3 Голосование в автоматизированной кабинке для голосования (удаленное автоматизированное голосование).

5.2.4 Голосование через компьютерную сеть (удаленное компьютерное голосование).

#### **5.2.1 Голосование по месту регистрации гражданина в *приёмном участке* (личное голосование).**

В *приёмном участке* для каждого избирателя хранится Карточка избирателя. В этой карточке избиратель делает записи по каждому своему голосованию. Карточка содержит, помимо личных данных избирателя, следующие поля для заполнения : Дата, Номер должности, Номер кандидата, Подпись избирателя, Подпись приёмщика, Тип голосования. Примерный внешний вид:

## Карточка избирателя. Выборы.

Паспортный стол №71  
Приёмный участок №5243  
г. Энгс

### Избиратель

ФИО \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Номер паспорта \_\_\_\_\_

Дата	Номер должности выбрать из списка	Номер кандидата выбрать из списка	Подпись	Приёмщик* (заполняется приёмщиком)	Тип*

Значение полей в карточке:

Дата	Дата занесения данной записи в карточку
Номер должности	Каждая выборная должность в стране имеет свой номер. При голосовании список всех возможных для голосования должностей должен быть предоставлен избирателю.
Номер кандидата	Каждому кандидату на определённую должность присваивается глобальный (независимый от должности) регистрационный номер. При голосовании список всех кандидатов на должность, по которой голосует избиратель, должен быть предоставлен избирателю. (раздел б)
Подпись избирателя (код документа)	В случае личного голосования - подпись избирателя. В случае удалённого голосования - код документа, на основании которого была добавлена данная запись.
Подпись приёмщика	(заполняет приёмщик) При личном голосовании приёмщик ставит свою подпись после внесения данных в <i>Выборную сеть</i> , либо, в случае отсутствия доступа к этой системе, после передачи данных в вышестоящий уполномоченный приёмный участок, имеющий доступ к этой системе.
Тип голосования	(заполняет приёмщик) Типы голосования: личное, удалённое, удалённое через автомат, удалённое через компьютер.

В случае удалённого голосования все поля заполняет приёмщик как определено в разделах 5.2.2, 5.2.3, 5.2.4.

Порядок голосования:

1. *Избиратель* сообщает по какой должности он хочет проголосовать и показывает *приёмщику* свой паспорт.
2. *Приёмщик* находит карточку этого избирателя, и проверяет что по этой выборной должности избиратель имеет право голосовать в этот день.
3. *Приёмщик* вписывает номер должности выборного чиновника, по которому *избиратель* хочет проголосовать
4. *Приёмщик* предоставляет *избирателю* список кандидатов на эту должность и в случае необходимости помогает найти номер нужного кандидата
5. *Избиратель* заполняет поля Дата, Номер кандидата и Подпись избирателя и возвращает карточку *Приёмщику*.
6. *Приёмщик* регистрирует данные в *Выборной сети* и после этого ставит свою подпись в поле Подпись приёмщика, и заполняет поле Тип голосования.

В случае если голосование происходит в *Приёмном представительстве*, где нет доступа к *Выборной сети*, то пункт 6 не выполняется. Вместо этого *Приёмщик* заполняет дополнительно карточку Разового голосования (раздел 5.2) и вносит в поле Подпись приёмщика в Карточке голосования номер дополнительной карточки Разового голосования. Затем *Приёмщик* передаёт эту карточку в вышестоящий *Приёмный участок*, где и производится регистрация полученных данных в *Выборной сети*.

### **5.2.2 Голосование в приёмном участке не по месту регистрации (удалённое голосование).**

Если избиратель хочет проголосовать не в своём Приёмном участке, на котором нет его Карточки избирателя. В этом случае Приёмщик предлагает избирателю заполнить карточку Разового голосования. Каждая такая карточка имеет индивидуальный номер.

Карточка Разового голосования содержит следующие поля для заполнения:

Номер паспорта, ФИО, дата рождения (личные данные избирателя)

Номер должности, Номер кандидата, Подпись избирателя, Подпись приёмщика (данные по голосованию)

Примерный внешний вид:

## Карточка разового голосования. Выборы.

Номер: В763 71 23986

Паспортный стол №71  
Приёмный участок №5243  
г. Энгс

### Избиратель

ФИО \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Номер паспорта \_\_\_\_\_

### Голосование

Дата голосования

Подпись приёмщика  
(заполняется приёмщиком)

Номер кандидата

Номер должности  
(заполняется приёмщиком)

Подпись избирателя

Порядок голосования:

1. *Избиратель* сообщает по какой должности он хочет проголосовать и показывает *приёмщику* свой паспорт.
2. *Приёмщик* проверяет паспорт избирателя, и видит что избиратель относится к другому Приёмному участку и проверяет в компьютерной системе что по этой выборной должности избиратель имеет право голосовать в этот день. Затем предлагает избирателю заполнить карту Разового голосования.
3. *Приёмщик* вписывает номер должности выборного чиновника, по которому *избиратель* хочет проголосовать
4. *Приёмщик* предоставляет *избирателю* список кандидатов на эту должность и в случае необходимости помогает найти номер нужного кандидата
5. *Избиратель* заполняет все необходимые поля и возвращает бланк *Приёмщику*.
6. *Приёмщик* регистрирует данные в компьютерной системе и после этого ставит свою подпись в поле Подпись приёмщика.

В случае если голосование происходит в *Приёмном представительстве*, где нет доступа к *Выборной сети*, то пункт 6 не выполняется. Вместо этого *Приёмщик* делает копию карты. Затем *Приёмщик* передаёт эту копию в вышестоящий *Приёмный участок*, где и производится регистрация полученных данных в *Выборной сети*.

7. Поскольку голосование происходило удалённо, и данные не были внесены в бумажную карточку голосования избирателя, эта данные должен внести *Приёмщик* в том *Приёмном участке*, к которому приписан избиратель. Информация об удалённом голосовании передаётся через *Выборную сеть* и затем вносится в Карточку избирателя, при этом в поле Подпись избирателя вписывается номер карточки Разового голосования

В случае если избиратель приписан к *Приёмному представительству*, информация о его голосовании поступают от вышестоящего *Приёмного участка* в бумажном виде, и вносится в

карточку избирателя.

### **5.2.3 Голосование в автоматизированной кабинке для голосования (удаленное автоматизированное голосование).**

Автоматизированная кабинка голосования представляет собой кабинку с закрывающейся дверью, которая оборудована сенсорным терминалом для голосования и видеоаппаратурой, фиксирующей всё происходящее внутри кабинки.

Порядок голосования:

1. *Избиратель* вставляет свой паспорт в отделение для паспорта, терминал отображает на экране личные данные избирателя.
2. *Избиратель* выбирает на терминале желаемое действие.
3. *Избиратель* выбирает должность для голосования, затем кандидата из списка.
4. На мониторе *избиратель* вводит свою подпись.
5. Данные о голосовании поступают в *Приёмный участок*, где зарегистрирован *избиратель* через *Выборную сеть*. *Приёмщик* обязан просмотреть видеозапись чтобы проверить личность избирателя и удостовериться что не было никаких нарушений, в частности, что избиратель действовал по своей воле, без принуждения.
6. Если нарушений не обнаружено *Приёмщик* подтверждает действительность данного избирательного действия в *Выборной сети* и вносит запись о голосовании в Карточку избирателя.
7. Если обнаружены нарушения, то *Приёмщик* делает отметку о найденном нарушении и информация о нарушении передаётся далее по инстанции и если нужно, то в правоохранительные органы. Сотрудники учетного участка, либо правоохранители должна сообщить избирателю, что его голос не засчитан, и объяснить причину.

### **5.2.4 Голосование через компьютерную сеть (удаленное компьютерное голосование).**

Особенностью голосования через персональный компьютер или аналогичное устройство является отсутствие личного контакта между чиновником и избирателем. Возможности видеоконтроля также не могут быть использованы. Поэтому в этом случае потребуются дополнительные меры безопасности.

Для того, чтобы голосование с помощью компьютера было принято, необходимо получить подтверждение от *Избирателя* по крайней мере через еще один независимый канал связи, например через мобильный телефон.

Порядок голосования:

1. Всякий *избиратель* зарегистрирован в *Выборной сети*. Для получения кодов доступа к *Выборной сети* с личного компьютера, *избиратель* должен лично прийти в *Приёмный участок*. *Избиратель* сообщает *Приёмщику* номер мобильного телефона, который будет использован для получения кода подтверждения.
2. Избиратель заходит на сайт *Выборной системы* и входит в систему, используя полученные ранее коды доступа.
3. *Избиратель* выбирает желаемое действие.
4. *Избиратель* выбирает должность для голосования, затем кандидата из списка, после чего система запрашивает дополнительный код подтверждения операции.
5. Код подтверждения приходит на мобильный телефон *Избирателя*.
6. *Избиратель* вводит код подтверждения, после чего его голос будет учтён.
7. Данные о голосовании поступают в *Приёмный участок*, где зарегистрирован *избиратель*



через *Выборную сеть*. *Приёмщик* вносит запись о голосовании в Карточку избирателя.

### 5.3 Правила определения победителя на выборах

В Выборах принимает участие несколько кандидатов.

Преимущество кандидата А перед действующим чиновником Б это интегральный показатель, который рассчитывается как сумма по всем дням разницы между результатом голосования  $\Gamma(A, д)$  и  $\Gamma(B, д)$ , где функция  $\Gamma(A, д)$  это процент голосов, полученных участником А, от общего списочного числа избирателей в день д.

Отсчёт преимущества начинается, когда кандидат А набирает больше голосов, чем действующий чиновник Б. Этот момент назовём моментом начала соревнования. С этого момента начинается отсчёт преимущества кандидата, объявляется о начале соревнования.

Пусть в день начала соревнования  $д1$  разница между  $\Gamma(A, д1) - \Gamma(B, д1) = P1$ , далее пусть  
 $д2 = \Gamma(A, д2) - \Gamma(B, д2) = P2$ ,  
 $д3 = \Gamma(A, д3) - \Gamma(B, д3) = P3$ ,

...

$дN = \Gamma(A, дN) - \Gamma(B, дN) = PN$ , где N количество дней, прошедших после начала соревнования.

Тогда преимущество Б в день  $дN$  вычисляется так:

$$\Pi(A, B, дN) = P1 + P2 + P3 + \dots + PN$$

Если после начала соревнования, но до его окончания кандидат Б утратил ведущую позицию, и значение функции  $\Pi(A, B, д)$  стало отрицательным (поскольку теперь за действующего чиновника больше голосов), то подсчёт преимущества не прекращается, а каждый день к преимуществу прибавляются отрицательные величины.

Кандидат А побеждает в выборном соревновании, если сможет набрать Победное преимущество, установленное для должности, за которую идёт голосование. Конкретные значения для всех должностей определяются в приложении Д-1.1.5.4.1 (пока отсутствует)

Например, пусть для президента страны Победное преимущество = 3700. Такое преимущество кандидат набирает (примерно) за 12 месяцев если, если его голоса всё это время на 10% превосходят голоса действующего президента.

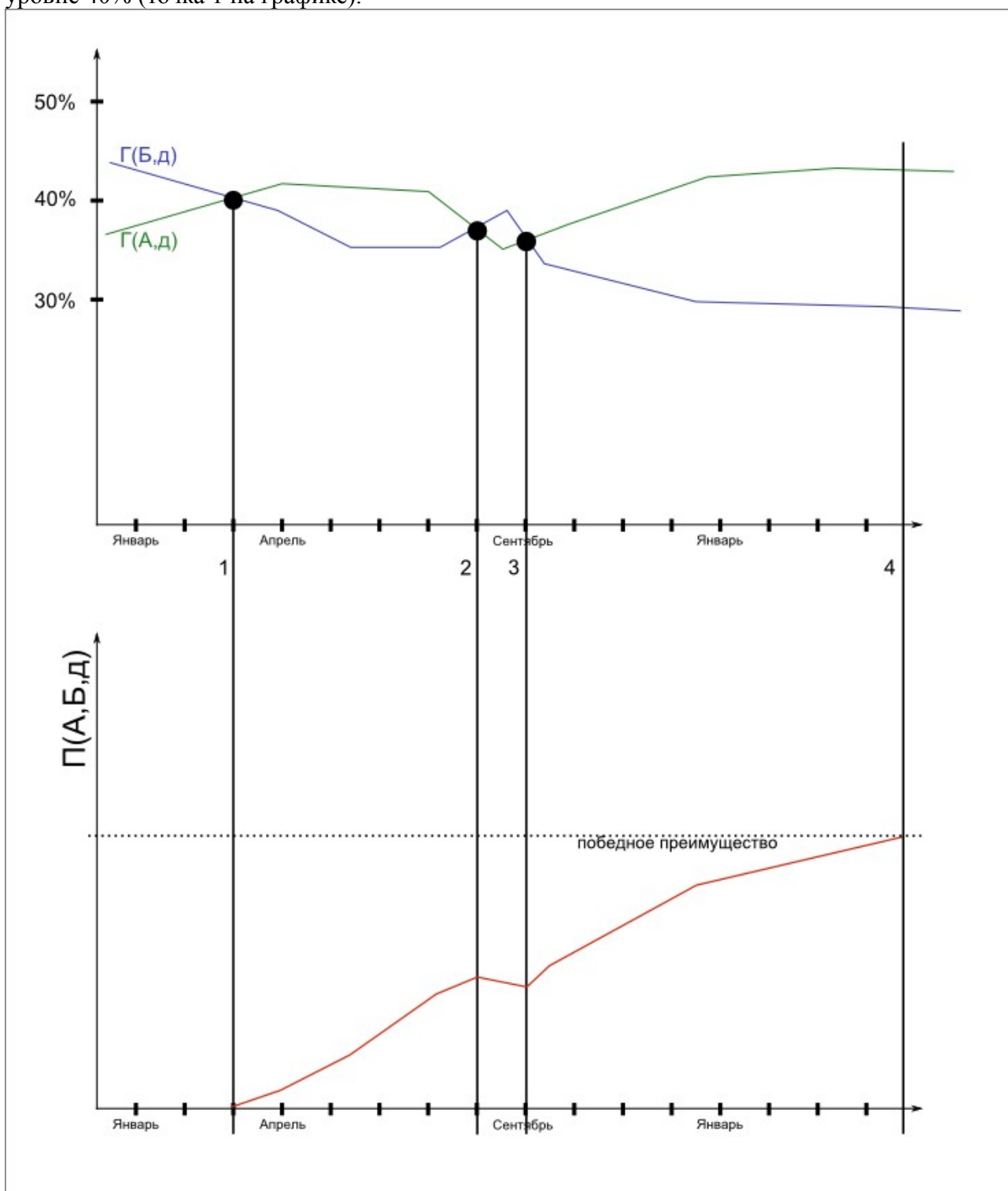
Действующий чиновник Б побеждает в соревновании с кандидатом А если преимущество А перед Б становится равным 0 или отрицательным  $\Pi(A, B, д) \leq 0$ .

На практике это означает, что если соревнование началось, и за 6 месяцев кандидат Б набрал преимущество 500 а затем лидером снова стал действующий чиновник, то соревнование продолжается до тех пор, пока преимущество  $\Pi(A, B, д)$  не дойдёт, уменьшаясь до нуля. Таким образом даже после того, как чиновник вернул себе ведущую позицию в выборном списке, может потребоваться еще несколько месяцев, чтобы он окончательно доказал победу.

Соревнование оканчивается в тот день, когда побеждает либо кандидат А, либо действующий чиновник Б. В это день подсчёт преимущества прекращается, объявляется о завершении соревнования.

Рассмотрим пример 1: в списке кандидатов у нас 100 человек, два участника А и Б набирают

в сумме около 80% голосов, остальные кандидаты делят оставшиеся проценты. В какой -то момент времени Б является действующим выборным чиновником и его голоса составляют 45%. В это же время у кандидата А 35% голосов избирателей. Затем доверие народа к Б начинает снижаться, и в какой-то день, пусть это будет 1 марта, голоса А и Б сравнялись на уровне 40% (точка 1 на графике).



Картинка 3

2 марта количество голосов у А превысило количество голосов у Б, у них соответственно 40.005% и 39.995%. Разница составляет 0.01%. Наступает момент начала соревнования. Далее разница между участниками меняется так:

Дата	Разница	Преимущество
2 марта (начало соревнования)	0.01%	0.01
3 марта	0.02%	0.03 (=0.02+0.01)
4 марта	0.031%	0.061 (=0.031+0.03)
5 марта	0.044%	0.105 (=0.044+0.061)

Мы видим, что преимущество считается прибавлением разницы текущего дня к преимуществу предыдущего дня.

Рассмотрим далее пример на картинке 3. Мы видим что между точками 1 и 2 процент голосов у А превосходит голоса Б. Всё это время преимущество А растёт и к 1 августа (точка 2) достигает (скажем приблизительно) 34. Затем, между точками 2 и 3 вперёд выходит Б. При этом преимущество А начинает снижаться. Каждый день из преимущества А вычитается разница  $\Gamma(B)-\Gamma(A)$ . Таким образом к моменту 3 преимущество А падает до 30. После момента 3 преимущество А снова увеличивается. Соревнование заканчивается в момент 4, когда преимущество достигает победного значения. После момента 4 преимущество больше не считается, но подсчёт голосов избирателей происходит всегда, и поэтому функции  $\Gamma(A)$  и  $\Gamma(B)$  продолжают дальше.

#### 5.4 Объявление результатов

Результаты голосования, предназначенные для обнародования, автоматически публикуются на сайте *Выборной сети*. Обновление данных происходит раз в день через 2 часа после завершения рабочего времени в самом западном *Приёмном участке* страны. Любые СМИ могут свободно распространять опубликованную информацию.

#### 5.5 Уход чиновника с должности и вступление в должность победившего на выборах кандидата

В случае победы кандидата в непрерывных выборах начинается процедура передачи должности, в течение которой кандидат принимает дела у действующего чиновника. Кандидат обязан проверить состояние дел и должен требовать у действующего чиновника отчёта по всем делам. По результатам передачи дел составляется акт о передаче должности. В акт вносится информация по обнаруженным несоответствиям или нарушениям. После подписания акта сторонами должность считается переданной, а кандидат теперь вступает в должность. С этого момента новый чиновник несёт всю ответственность по делам.

#### 5.6 Порядок контроля за работой избирательной системы

Контроль за работой избирательной системы могут осуществлять как представители правоохранительных органов, так и представители общественных организаций, получившие разрешение в Учётных участках, которым подчиняется соответствующий Приёмный участок.

Заметим, что в общем случае проверка имеет смысл только на уровне Приёмных участков, где имеется доступ к личной информации по каждому избирателю. На вышестоящем уровне Учётного участка и выше доступны лишь суммарные данные по нижестоящим участкам.

Для получения разрешения на проверку представители общественной организации должны подписать согласие на неразглашение и нераспространение индивидуальной информации о

голосовании избирателей под угрозой уголовной ответственности.

## **I. II Непрерывный референдум**

### **1. Определение понятий**

*Референдум* - голосование избирателей по определенному вопросу в определённой *Выборной области*.

*Вопрос референдума*: вопрос поставленный перед избирателями в рамках процедуры референдума, на который избиратели должны дать однозначный ответ.

*Вопрос-кандидат*: вопрос который может быть поставлен перед избирателями в рамках процедуры референдума, и который в данный момент не собрал достаточного количества голосов для вынесения на референдум.

### **2. Общие положения**

Референдум проводится в определённой *Выборной области* (город, область, страна) к которой имеет отношение *Вопрос референдума*.

Вопросы для референдума могут быть выдвинуты как руководством страны (государственные инициативы), так и избирателями (народные инициативы). Любой новый Вопрос сначала получает статус *кандидата* и попадает в список вопросов-кандидатов.

На первом шаге в ходе непрерывного голосования избиратели принимают решение о вынесении этого вопроса на референдум. Каждый избиратель может голосовать одновременно за 3 вопроса-кандидата. Если *Вопрос-кандидат* набрал голоса больше или равно пороговому уровню (определим позже в этой главе) от количества избирателей в стране, то вопрос получает статус *Вопроса референдума*. Избиратель может изменять своё мнение, то есть отбирать свой голос у одного *Вопроса-кандидата*, и затем либо передать этот голос другому Вопросу, либо не использовать этот голос совсем (воздержаться).

Затем, в случае *Народной инициативы*, начинаются процедуры согласования Вопроса с законодательной властью. Специальная комиссия должна в сотрудничестве с членами инициативной группы, выдвинувшей данную инициативу, подготовить окончательную формулировку вопроса для референдума.

Вопрос референдума в окончательной формулировке попадает в список *Вопросов референдума*. Каждый избиратель голосует за определённый *Вопрос референдума* в течение установленного срока. По окончании срока подводятся итоги. Итоги публикуются на сайте *Выборной сети* и в прессе.

### **3. Определение личной периодичности голосования**

Каждый *избиратель* имеет право голосовать по определённому *Вопросу-кандидату* один раз в месяц. Каждый *избиратель* имеет право голосовать по определённому *Вопросу референдума* не более 3 раз за время голосования.

#### **4. Определение политики информационной безопасности**

Аналогично I.I.3.

#### **5. Определение порядка работы Непрерывного референдума**

Порядок работы:

- 5.1 Предложение Вопроса
- 5.2 Проверка Вопроса. Регистрация или отказ от регистрации.
- 5.3 Проведение первого шага - выдвижение *Вопроса-кандидата* на референдум
- 5.4 Проведение второго шага - голосования по *Вопросу референдума*
- 5.5 Исполнение задания.
- 5.6 Порядок контроля за работой избирательной системы

Проходимые Вопросом шаги и состояния:

- 1) Предложение.
- 2) Проверка.
- 3) Отклонение. Предложенный Вопрос не проходит проверку и не принимается в качестве кандидата.
- 4) Кандидат. Вопрос прошёл проверку и вносится в список кандидатов.
- 5) Исключение. Вопрос не набирает голосов и исключается из списка кандидатов.
- 6) Одобрение. Вопрос набрал достаточно поддержки избирателей, получает статус *Вопроса референдума*.
- 7) Согласование.
- 8) Голосование.
- 9) Опубликование.
- 10) Выполнение.
- 11) Отчёт.

##### **5.1 Предложение Вопроса**

Вопросы для референдума могут быть выдвинуты как руководством страны/региона/города (государственные инициативы), так и гражданами (народные инициативы). Для этого инициатор или инициативная группа должны подготовить запрос установленного образца. Вопрос регистрируется *Приёмщиком* и вносится в *Выборную сеть*.

###### **5.1.1 Государственная инициатива**

Вопрос может быть предложен либо законодательным органом, либо главой исполнительной власти по *Выборной области*, к которой относится данный вопрос.

###### **5.1.1 Народная инициатива**

Вопрос выдвигается избирателем или группой избирателей.

##### **5.2 Проверка Вопроса. Регистрация или отказ от регистрации.**

Предложенный Вопрос поступает на проверку специальной комиссии при законодательном органе *Выборной области*. У комиссии есть 1 месяц на проверку Вопроса.

Комиссия устанавливает может ли этот Вопрос выноситься на референдум согласно формальным ограничениям закона. Если Вопрос не относится к вопросам, выносимым на референдум, то Вопрос отклоняется.

Проверяется, нет ли уже подобного Вопроса в списке кандидатов и нет ли его среди отклоненных ранее. Если Вопрос уже был раньше в списке кандидатов, но не получил поддержки, то его не разрешается снова предлагать в список кандидатов ранее, чем через 2 года после исключения из списка.

Если комиссия не нашла никаких нарушений, то вопрос регистрируется в Выборной системе в списке *Вопросов-кандидатов*.

### **5.3 Проведение первого шага - выдвижение *Вопроса-кандидата* на референдум**

С того дня, как вопрос был внесён в список *Вопросов-кандидатов*, избиратели могут голосовать за выдвижение этого вопроса на *Референдум*. С этого дня отсчитывается "возраст" *Вопроса-кандидата*, то есть время нахождения Вопроса в списке кандидатов.

Для того, чтобы оставаться в списке кандидатов, вопрос-кандидат должен набрать в первые 6 месяцев не менее 0.5% голосов от списочного количества избирателей данной *Выборной области*.

Если за 6 месяцев вопрос не собирает этого количества голосов избирателей, то вопрос исключается из списка.

Таким образом, поскольку каждый избиратель может голосовать за 3 *Вопроса-кандидата*, то в количество вопросов, находящихся в списке более 6 месяцев может быть максимально:  
 $3 * 100 / 0.5 = 600$

Кроме того в списке могут находиться вопросы возрастом менее 6 месяцев.

Если *Вопрос-кандидат* теряет поддержку избирателей и в какой-то момент количество голосов падает ниже 0.5 и держится так 1 месяц, то вопрос исключается из списка.

Если *Вопрос-кандидат* набирает более 2% голосов избирателей и поддержка остаётся на таком уровне в течение 3 месяцев, то вопрос переходит из списка *Вопросов-кандидатов* в список *Вопросов референдума*.

Для Народных инициатив, перед включением вопроса в список *Вопросов референдума* в случае необходимости может проводиться согласование с органами законодательной власти. Вопрос проходит согласование в специальной комиссии. Комиссия в сотрудничестве с инициативной группой проводит изучение вопроса и предлагает свои изменения. Согласование длится не более 1 месяца. Уточнённый вопрос включается в список *Вопросов референдума*

#### **5.3.1 Регистрация голосов избирателей по *Вопросам-кандидатам***

Для каждого избирателя имеется Карточка голосования по вопросам-кандидатам. Примерный внешний вид:

**Карточка избирателя.  
Голосование по вопросам-кандидатам**

Паспортный стол №71  
Приёмный участок №5243  
г. Энгс

**Избиратель**

ФИО \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Номер паспорта \_\_\_\_\_

Дата	Вопрос 1 <small>(номер вопроса выбирается из списка)</small>	Вопрос 2	Вопрос 3	Подпись	Приёмщик* <small>(заполняется приёмщиком)</small>	Тип*

Порядок регистрации голосов избирателей в целом такой же как описано в I.I.5.2.

**5.4 Проведение второго шага - голосования по *Вопросу референдума***

В течение 6 месяцев со дня включения Вопроса в список *Вопросов референдума* избиратели могут голосовать по этому вопросу. Проголосовать можно не более 3 раз за это время. Если по вопросу проголосовало 50% от списочного количества избирателей, то голосование по референдуму считается состоявшимся.

Если проголосовало менее 50%, референдум считается несостоявшимся, а Вопрос исключается из списка.

Если по сути вопроса количество голосов поделилось поровну между возможными вариантами ответов, то голосование продлевается на 3 месяца.

**5.4.1 Регистрация голосов избирателей по *Вопросам референдума***

Для каждого избирателя имеется Карточка голосования по вопросам референдума. Примерный внешний вид:

**Карточка избирателя.  
Голосование по вопросам референдума**

Паспортный стол №71  
Приёмный участок №5243  
г. Энгс

**Избиратель**

ФИО \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Номер паспорта \_\_\_\_\_

Дата	Номер вопроса выбрать из списка	Номер ответа выбрать из ответов	Подпись	Приёмщик* (заполняется приёмщиком)	Тип*

Порядок регистрации голосов избирателей в целом такой же как описано в I.I.5.2.

**5.5 Исполнение задания.**

По результатам голосования, в случае если по смыслу голосования исполнительная власть должна предпринимать какие-то действия, издаётся соответствующие распоряжения по реализации данного на референдуме задания. По ходу выполнения задания администрация публикует данные и состоянии дел и о выполнении задания по завершении работ.

**5.6 Порядок контроля за работой избирательной системы**

Аналогично I.I.5.6.

**II. Отработка механизмов Народовластия на испытании (параллель и внедрение).**

Первый этап внедрения Народовластия - проведение пробных испытаний в двух административных единицах - в одном городе и в одном районе/области. Первая фаза испытаний - развёртывание системы Народовластия как параллельную с уже существующей системой, без обязательности исполнения властью, только в качестве консультативного инструмента.

Последовательность действий.

Подготовка документации (до 6 месяцев)

1. Разработка нормативной документации.
2. Подготовка технического задания для разработки компьютерной системы.



Подготовка необходимой материальной база и обучение рабочей группы (до 12 месяцев)

1. Создание компьютерной системы *Выборная сеть*
2. Обучающая литература и видеоматериалы для чиновников.
3. Обучающая литература и видеоматериалы для избирателей.
4. Подготовка всех необходимых бланков документации.
5. Готовится рабочая группа для работы на местах и для разъяснения нововведений как чиновникам, так и избирателям.

Разворачивание на месте (до 6 месяцев)

1. Рабочая группа консультантов и технических специалистов прибывает в целевые регионы.
2. На месте разворачивается *Выборная сеть*. Печатаются бланки.
3. Начинается обучение чиновников.
4. Начинается работа через СМИ по объяснению избирателям нововведений.
5. Проведение встреч с избирателями для обучения новому порядку голосования.
6. В сотрудничестве с местными органами власти назначается дата начала параллельной работы системы Народовластия.

Этап параллельной работы (до 24 месяцев)

1. Система запускается в работу, избиратели начинают голосовать
2. Рабочая группа продолжает обучение.
3. Рабочая группа обеспечивает техническую поддержку.
4. Рабочая группа отслеживает работу систем и процедур, отчитывается о замеченных недочётах, собирает критические отзывы, исправляет недочёты.
5. Привлекаются СМИ как местного так и федерального уровня для информирования общественности о ходе испытаний.
6. Местные органы власти постоянно информируются о результатах голосований. Органы власти могут учитывать эти данные в своей работе.
7. Во всех регионах страны начинается обучение местных рабочих групп по внедрению системы Народовластия. Обучения ведётся по печатным и по видеоматериалам.

Этап внедрения (до 24 месяцев)

1. Результаты голосований обязательны к выполнению местной властью
2. Продолжается поддержка систем Рабочей группой
3. Из всех регионов приезжают рабочие группы специалистов для стажировки в реальных условиях
4. Результаты работы освещаются федеральными СМИ

### **III. Параллельное введение системы Народовластия в стране.**

Этот этап проходит примерно 5 лет.

В каждом регионе происходит:

Разворачивание на месте (до 6 месяцев)

Этап параллельной работы (до 4.5 лет)

(как описано в предыдущей части II)

## **VI. Отмена старых демократических механизмов, переход на систему Народовластия в стране.**

В стране проводится по старой процедуре референдум о внесении в законодательство необходимых изменений для перехода к системе Народовластия.

В случае одобрения народом на референдуме перехода к системе Народовластия, в каждом регионе происходит Этап внедрения (как описано в предыдущей части II)